

Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO GIURIDICO AL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE ED IL MONITORAGGIO DEL PROTOCOLLO DI LEGALITA' DELLE OPERE COMMISSARIATE – CIG 9201529DEE

Memoria

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il sottoscritto, Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell'art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario per i seguenti interventi infrastrutturali *“Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città”* del valore complessivo di circa € 155,5 milioni di cui:

- a) € 39.000.000,00** a valere sui fondi FSC (intervento incluso nel piano operativo del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020) - progetto *“Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale”* - CUP I77G19000070007 ;
- b) € 81.000.000,00** a valere sul Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) - progetto *“Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale”* CUP I77G19000060007 ;
- c) € 35.583.123,77** a valere sul Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020 - progetto *“Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città”* CUP I74I20000260005 .

Si tratta di n. 3 interventi strutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva ed attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative e che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio – economico a livello nazionale, regionale e locale.

Nel corso del corrente anno si prevede di appaltare le relative opere.

A seguito di una prima fase interlocutoria con la Prefettura di Palermo e di approvazione del nuovo schema di Protocollo di Legalità, ricevuto il nulla osta da parte del Ministero dell'Interno, in data 13.04.2022 sono stati sottoscritti i Protocolli di Legalità per ciascuno dei tre interventi commissariati.

Detti Protocolli recepiscono le novità introdotte dalla Delibera CIPE del 2021 per gli interventi prioritari, ponendo degli adempimenti sia a carico della Stazione Appaltante che a carico della Appaltatore e di tutti i soggetti coinvolti nella filiera dell'appalto.

L'attività richiesta è tanto più rilevante ed impegnativa quanto più i limiti del subappalto sono stati elevati e quindi si adottano dei contrappesi in termini di controllo successivo.

Ed infatti, il maggior numero di adempimenti riguarda proprio la fase esecutiva relativamente alla gestione dell'appalto, al monitoraggio delle presenze in cantiere nonché all'autorizzazione al subappalto.

Oltre al caricamento di dati da parte dell'operatore economico, con cadenza settimanale, è richiesto il controllo dei dati ivi inseriti e l'implementazione delle informazioni relative al cantiere.

Tutta l'attività relativa all'autorizzazione al subappalto e alla comunicazione dei subcontratti – cottimi dovrà avvenire esclusivamente attraverso il portale dedicato al protocollo di legalità.

Ciò in quanto l'obiettivo è quello di creare una piattaforma per lo scambio di informazioni sull'appalto, accessibile non soltanto alla Stazione Appaltante e all'Appaltatore ma anche alle Forze di Polizia.

A tal fine questa AdSP ha acquistato un servizio per l'attivazione della piattaforma, messo a disposizione dalla società Legolas, e - in questa fase ancora meramente sperimentale e di primo utilizzo - è stato acquistato un pacchetto di ore per il caricamento di un set minimo di informazioni relative agli appalti interessati al vigente protocollo di legalità (2005 e 2018).

È chiaro che il Protocollo di Legalità delle tre opere commissariate è più complesso, in quanto è anche prevedibile un numero elevato di imprese coinvolte (tra cui subappaltatori, fornitori, cottimisti) e richiederà l'attivazione di ulteriori e specifici moduli sulla piattaforma in questione.

In considerazione della peculiarità delle opere sopra citate, intrinsecamente di eccezionale complessità e del notevole importo delle stesse, si ritiene utile un'attività di controllo e coordinamento nell'attuazione del Protocollo di Legalità, in tutte le sue fasi, proprio al fine di prevenire fenomeni di tipo criminale ed impedire ogni tentativo di infiltrazione mafiosa, elevando il più possibile i presidi di legalità nell'ambito di esecuzione di tali lavori.

Pertanto, a supporto del Commissario Straordinario, si rende necessario destinare almeno una risorsa, altamente specializzata e con competenze di tipo giuridico – legale nonché di elevato profilo professionale ed istituzionale, all'attuazione del nuovo Protocollo di Legalità per le opere commissariate nonché al coordinamento con la stessa Prefettura e le Forze di Polizia secondo le modalità indicate nei Protocolli.

Tra le risorse umane in servizio presso l'AdSP, di cui il Commissario si avvale per la realizzazione dell'intervento commissariale, seppur presenti soggetti con esperienza e profili professionali rilevanti, non si ravvisa una figura con le caratteristiche sopra descritte. Ciò anche in considerazione della circostanza che gli stessi non possono essere gravati da ulteriori incombenze che richiedono un elevato dispendio di energia e di tempo.

Piuttosto si individua nel Dott. Leonardo Agueci, attualmente componente dell'OIV dell'AdSP e già Procuratore Aggiunto presso la Procura di Palermo (in quiescenza dal

2017), il soggetto cui affidare detto incarico, in quanto esperto del settore ed in possesso di comprovata specializzazione.

Si tratta di un'attività di collaborazione di natura eccezionale, limitata a specifiche opere e limitata altresì al tempo strettamente necessario alla realizzazione delle opere commissariate secondo il relativo cronoprogramma (fine prevista 2025), da espletare senza alcun vincolo di subordinazione e le cui modalità di esecuzione sono rimesse unicamente al soggetto incaricato.

In particolare il servizio ha una durata stimata di 3 anni (dal mese di maggio c.a. fino al 30/04/2025).

Il compenso annuo è di € 30.000,00, onnicomprensivo al lordo di ritenute previdenziali e fiscali, e quindi pari nel triennio ad € 90.000,00.

Tale compenso si ritiene congruo. A tal fine è stato utilizzato come parametro di raffronto il calcolo di una parcella professionale per attività di assistenza stragiudiziale (mediamente € 36.000 per scaglione superiore ad € 32.000.000), tenuto conto della natura e dell'importanza dell'attività prestata.

In considerazione dell'importo complessivo stimato dell'appalto è ammesso il ricorso all'affidamento diretto, come espressamente previsto nel Piano Procedurale approvato con Decreto del C.S. n. 1/2021.

Alla spesa complessiva nel triennio di € 90.000,00, si farà fronte con le somme cui ai quadri economici degli interventi interessati per come di seguito riportato:

- in quanto ad € 23.400,00 sul Cap. U211/10.34 **R** - INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PORTO DI PALERMO – COMPLETAMENTO DEI LAVORI DEL BACINO DI 150.000 TPL - OPERA COMMISSARIATA, intervento ammesso a finanziamento per l'intero importo di € 39.000.000,00 a valere sui fondi FSC (intervento incluso nel piano operativo del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020) - progetto "*Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale*" - CUP I77G19000070007;

Voce B.2 "imprevisti ed arrotondamenti" delle somme a disposizione di cui al quadro economico approvato Decreto C.S. 4/2021;

IMP 12207 PRE SUB 25

- in quanto ad € 48.672,00 sul Cap. U211/10.52 **R** - INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PORTO DI PALERMO – COMPLETAMENTO DEI LAVORI DEL BACINO DI 150.000 TPL - OPERA COMMISSARIATA, intervento ammesso a finanziamento per l'intero importo di € 81.000.000,00 a valere sul Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) - progetto "*Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale*" CUP I77G19000060007 ;

Voce B.2 "imprevisti ed arrotondamenti" delle somme a disposizione di cui al quadro economico approvato Decreto C.S. 5/2021;

IMP 12974 PRE SUB 9

- in quanto ad € 21.528,00 sul Cap. U211/10.49 INTERFACCIA PORTO CITTA' – OPERA COMMISSARIATA, intervento ammesso a finanziamento per l'importo di € 35.583.123,77 a valere a valere su Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020 - CUP I74I20000260005;
Voce B.1 "imprevisti ed arrotondamenti" delle somme a disposizione di cui al quadro economico approvato Decreto C.S. 6/2021;
IMP 929 PRE SUB 2

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Pasqualino Monti